



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 24 » ИЮЛЯ 2018 г.

№ 5682П-П13

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации
в части упрощения требований и снижения
затрат субъектов малого и среднего
предпринимательства при прохождении
добровольной сертификации"



Государственная Дума ФС РФ
Дата 24.07.2018
№517657-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения требований и снижения затрат субъектов малого и среднего предпринимательства при прохождении добровольной сертификации".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 7 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,



приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 2 л.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект
№ 517654-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в части упрощения требований и снижения
затрат субъектов малого и среднего предпринимательства
при прохождении добровольной сертификации**

Статья 1

Внести в статью 21 Федерального закона от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ "О техническом регулировании" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 52, ст. 5140; 2007, № 19, ст. 2293; 2011, № 30, ст. 4603; 2012, № 31, ст. 4322; 2016, № 15, ст. 2066) следующие изменения:

1) в пункте 1:

второе предложение абзаца первого изложить в следующей редакции: "Добровольное подтверждение соответствия может осуществляться для установления соответствия международным и региональным стандартам, национальным стандартам Российской Федерации в системе добровольной сертификации, созданной

федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации, правилам функционирования систем добровольной сертификации, созданных юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями, а также условиям заключенных договоров.";

абзац второй изложить в следующей редакции:

"Объектами добровольного подтверждения соответствия являются продукция, процессы производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, работы и услуги, а также иные объекты, в отношении которых международными и региональными стандартами, национальными стандартами Российской Федерации в системе добровольной сертификации, созданной федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации, правилами функционирования систем добровольной сертификации, созданных юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями, а также заключенными договорами устанавливаются требования.";

дополнить абзацем следующего содержания:

"представляет в федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации сведения и документы в целях осуществления мониторинга за деятельностью систем добровольной сертификации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.";

2) дополнить пунктом 1¹ следующего содержания:

"1¹. Правительство Российской Федерации устанавливает:

требования и порядок проведения экспертизы документов, представляемых в целях регистрации системы добровольной сертификации, регистрации, размер платы за регистрацию;

порядок осуществления федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации мониторинга за деятельностью систем добровольной сертификации, приостановления регистрации и исключения систем добровольной сертификации из единого реестра зарегистрированных систем добровольной сертификации;

особенности проведения работ по добровольному подтверждению соответствия товаров, работ, услуг, поставляемых (выполняемых, оказываемых) субъектами малого и среднего предпринимательства, в целях их участия в закупках, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также особенности порядка оплаты субъектами малого и среднего предпринимательства указанных работ, предусмотренных системами добровольной сертификации;

порядок взаимного признания результатов процедур подтверждения соответствия в системах добровольной сертификации в целях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".;

3) в пункте 2:

абзац второй после слов "порядок их оплаты" дополнить словами "(за исключением случаев, предусмотренных Правительством Российской Федерации, в соответствии с пунктом 1¹ настоящей статьи)";

дополнить предложением следующего содержания: "Правительство Российской Федерации в соответствии с пунктом 1¹ настоящей статьи в целях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", устанавливает случаи, при которых правила выполнения предусмотренных системами добровольной сертификации, созданными федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации, юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями, работ должны предусматривать

положение о том, что размер платы для субъекта малого и среднего предпринимательства за такие работы не может превышать сумму затрат на проведение работ, предусмотренных системой добровольной сертификации.";

4) в пункте 3:

абзац первый изложить в следующей редакции:

"3. Система добровольной сертификации регистрируется федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации. Регистрация системы добровольной сертификации осуществляется в порядке, определенном Правительством Российской Федерации. До регистрации системы добровольной сертификации федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации орган по сертификации не вправе осуществлять действия, предусмотренные абзацами третьим - седьмым пункта 1 настоящей статьи.";

в абзаце втором и во втором предложении абзаца третьего слова "по техническому регулированию" заменить словами "в сфере стандартизации";

абзац седьмой признать утратившим силу;

5) первое предложение абзаца первого пункта 4 дополнить словами ", несоответствия положениям законодательства Российской Федерации";

б) в пункте 5:

в абзацах первом и втором слова "по техническому регулированию" заменить словами "в сфере стандартизации";

дополнить абзацем следующего содержания:

"Федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации осуществляет мониторинг за деятельностью систем добровольной сертификации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. В случае выявления по результатам мониторинга нарушений, перечисленных в порядке осуществления мониторинга за деятельностью системы добровольной сертификации, федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации приостанавливает регистрацию системы добровольной сертификации в едином реестре зарегистрированных систем добровольной сертификации и исключает систему добровольной сертификации из единого реестра зарегистрированных систем добровольной сертификации с уведомлением организации, представившей ее на регистрацию."

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 29 июня 2015 года № 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 27, ст. 3953) следующие изменения:

1) статью 9 дополнить пунктом 6¹ следующего содержания:

"6¹) обеспечивает создание системы добровольной сертификации для целей подтверждения соответствия национальным стандартам Российской Федерации (далее - национальная система сертификации);";

2) часть 1 статьи 31 изложить в следующей редакции:

"1. Знаком национальной системы стандартизации маркируются документы национальной системы стандартизации для информирования заинтересованных лиц о принадлежности к национальной системе стандартизации, а также может маркироваться продукция, соответствующая национальному стандарту, и (или) эксплуатационная или иная документация, прилагаемая к такой продукции, при условии подтверждения соответствия национальному стандарту Российской Федерации в национальной системе сертификации.".

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 180 дней со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения требований и снижения затрат субъектов малого и среднего предпринимательства при прохождении добровольной сертификации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения требований и снижения затрат субъектов малого и среднего предпринимательства при прохождении добровольной сертификации" (далее - законопроект) разработан в соответствии с пунктом 2 раздела III протокола заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" от 7 июня 2017 г. № 37(4) (далее - проектный комитет) и направлен на упрощение требований и снижение затрат субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - субъекты МСП) при прохождении ими добровольной сертификации в целях участия в закупках товаров, работ, услуг, осуществляемых отдельными видами юридических лиц.

Во исполнение пункта 1.12 Сводного плана приоритетного проекта "Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", утвержденного протоколом заседания проектного комитета от 27 декабря 2016 г. № 15 с изменениями, утвержденными протоколом от 7 июня 2017 г. № 37(4), в целях выявления проблем, возникающих при прохождении добровольной сертификации субъектами МСП, АО "Корпорация "МСП" проведен опрос субъектов МСП о проблемах, возникающих при прохождении добровольной сертификации. Дополнительно АО "Корпорация "МСП" запрошено мнение общероссийских общественных объединений предпринимателей, а также федеральных органов исполнительной власти. В качестве основных проблем при прохождении добровольной сертификации субъекты МСП указали высокую стоимость (60%), длительность оформления (52%), значительный объем документов (60%), отсутствие единых требований к функционированию систем добровольной сертификации (58%), отсутствие единых правил ценообразования и порядка прохождения сертификации (60%).

По информации, поступившей от общероссийских общественных объединений предпринимателей, федеральных органов исполнительной власти, а также с учетом результатов опроса основными проблемами, возникающими при прохождении субъектами МСП сертификации, являются:

большие затраты на получение сертификата соответствия без гарантии заключения договора и получения объема заказа сертифицируемой продукции, достаточного для окупаемости понесенных затрат;

дополнительные ежегодные затраты держателя сертификата на проведение инспекционного контроля в течение всего срока действия сертификата;

отсутствие предельного срока проведения исследований (испытаний) для целей сертификации и, как следствие, риск неполучения сертификата соответствия, запрашиваемого заказчиком при проведении процедур закупки, до окончания закупочных процедур;

отсутствие механизмов компенсации затрат на прохождение добровольной сертификации.

Учитывая изложенное, в целях упрощения требований к субъектам МСП при прохождении ими добровольной сертификации для участия в закупках товаров, работ, услуг, осуществляемых отдельными видами юридических лиц, предусматривается внесение изменений в следующие федеральные законы:

1) в Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ "О техническом регулировании" в части:

установления обязательности регистрации систем добровольной сертификации (СДС) в едином реестре зарегистрированных СДС;

наделения Росстандарта полномочиями по осуществлению мониторинга за деятельностью СДС с возможностью приостановления регистрации и исключения СДС из единого реестра зарегистрированных СДС в случае выявления нарушений;

установления Правительством Российской Федерации особенностей порядка оплаты субъектами МСП работ по добровольному подтверждению соответствия товаров, работ, услуг в рамках закупок, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";

установления возможности взаимного признания результатов процедур подтверждения соответствия в СДС в целях участия субъектов МСП в закупках;

ограничения размера платы для субъектов МСП за выполнение работ, предусмотренных системой добровольной сертификации, суммой затрат на проведение таких работ;

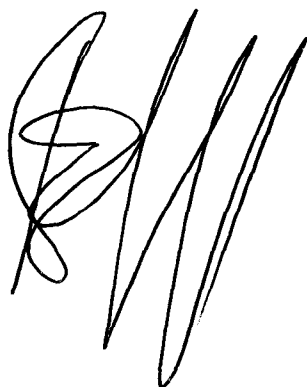
2) в Федеральный закон от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации" в части наделения Росстандарта полномочиями

по созданию системы сертификации для обеспечения маркирования продукции знаком национальной системы стандартизации.

Реализация законопроекта не повлияет на расходные статьи федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Проектов федеральных законов (федеральных законов), аналогичных по своему содержанию законопроекту, на рассмотрении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации не находится.

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and strokes, positioned in the lower right quadrant of the page.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения требований и снижения затрат субъектов малого и среднего предпринимательства при прохождении добровольной сертификации"

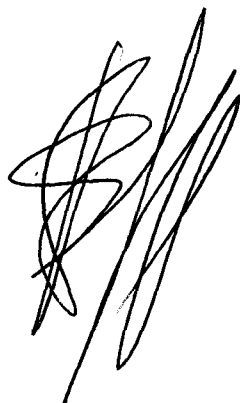
Вступление в силу Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения требований и снижения затрат субъектов малого и среднего предпринимательства при прохождении добровольной сертификации" не потребует дополнительных расходов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long vertical stroke, positioned in the lower right quadrant of the page.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения требований и снижения затрат субъектов малого и среднего предпринимательства при прохождении добровольной сертификации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения требований и снижения затрат субъектов малого и среднего предпринимательства при прохождении добровольной сертификации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием Федерального закона
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской
Федерации в части упрощения требований и снижения затрат субъектов
малого и среднего предпринимательства
при прохождении добровольной сертификации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения требований и снижения затрат субъектов малого и среднего предпринимательства при прохождении добровольной сертификации" (далее также - законопроект, федеральный закон) потребует принятия следующих актов:

1) постановления Правительства Российской Федерации "Об особенностях проведения процедур добровольного подтверждения соответствия товаров, работ, услуг, поставляемых (выполняемых, оказываемых) субъектами малого и среднего предпринимательства".

Основание: статья 1 законопроекта.

Головной исполнитель - Минпромторг России.

Соисполнители - Минэкономразвития России, Минфин России, ФАС России, Росаккредитация, АО "Корпорация "МСП".

Срок подготовки - в течение трех месяцев после принятия законопроекта в третьем чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации;

2) постановления Правительства Российской Федерации "О порядке взаимного признания результатов процедур подтверждения соответствия в системе добровольной сертификации в целях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках".

Основание: статья 1 законопроекта.

Головной исполнитель - Минпромторг России.

Соисполнители - Минэкономразвития России, Минфин России, ФАС России, Росаккредитация, АО "Корпорация "МСП".

Срок подготовки - в течение трех месяцев после принятия законопроекта в третьем чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации;

Принятие Федерального закона потребует изменения следующих нормативных правовых актов:

1) постановления Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 294 "О Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии".

Основание: статья 1 законопроекта.

Головной исполнитель - Минпромторг России.

Соисполнители - Минэкономразвития России, Росстандарт, Росаккредитация.

Срок подготовки - в течение трех месяцев после принятия законопроекта в третьем чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации;

2) постановления Правительства Российской Федерации от 23 января 2004 г. № 32 "О регистрации и размере платы за регистрацию системы добровольной сертификации" (в части определения порядка проведения мониторинга и приостановления регистрации систем добровольной сертификации, исключения из единого реестра зарегистрированных систем добровольной сертификации).

Основание: статья 1 законопроекта.

Головной исполнитель - Минпромторг России.

Соисполнители - Минэкономразвития России, Росстандарт, Росаккредитация.

Срок подготовки - в течение трех месяцев после принятия законопроекта в третьем чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации;

3) постановления Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 г. № 239 "О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)".

Основание: статья 1 законопроекта.

Головной исполнитель - Минэкономразвития России.

Соисполнители - Минпромторг России, ФАС России, Росстандарт, Росаккредитация.

Срок подготовки - в течение трех месяцев после принятия законопроекта в третьем чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 23 июля 2018 г. № 1512-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения требований и снижения затрат субъектов малого и среднего предпринимательства при прохождении добровольной сертификации".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра промышленности и торговли Российской Федерации Евтухова Виктора Леонидовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения требований и снижения затрат субъектов малого и среднего предпринимательства при прохождении добровольной сертификации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев