



**МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
И ТОРГОВЛИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНПРОМТОРГ РОССИИ)**

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, г. Москва, 125039

Тел. (495) 539-21-66

Факс (495) 547-87-83

<http://www.minpromtorg.gov.ru>

02.04.2020 № ЕВ-23087/17

На № _____ от _____

**Об исполнении пункта 28 Плана
мероприятий по реализации Стратегии**

В соответствии с пунктом 28 Плана мероприятий по реализации Стратегии развития промышленности строительных материалов на период до 2020 года и дальнейшую перспективу до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2017 г. № 630-р, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации направляет доклад по результатам мониторинга достижения целевых индикаторов реализации Стратегии развития промышленности строительных материалов на период до 2020 года и дальнейшую перспективу до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2016 г. № 868-р.

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

В.Л. Евтухов

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерство промышленности и торговли Российской
Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E0FB80EA115E461AB48A11
Кому выдан: Евтухов Виктор Леонидович
Действителен: с 03.02.2020 до 03.02.2021

Г.В. Анисимова
(495) 870-29-21 (21357)

ДОКЛАД

о реализации Стратегии развития промышленности строительных материалов на период до 2020 года и дальнейшую перспективу до 2030 года

1. Общая информация об отраслевом документе стратегического планирования Российской Федерации по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации (далее - отраслевой документ стратегического планирования).

№ п/п	Содержание раздела	Описание
1.1	Наименование отраслевого документа стратегического планирования:	Стратегия развития промышленности строительных материалов на период до 2020 года и дальнейшую перспективу до 2030 года
1.2	Реквизиты акта, которым утвержден отраслевой документ стратегического планирования:	Распоряжение правительства Российской Федерации от 10 мая 2016 года № 868-р
1.3	Федеральный орган исполнительной власти (далее - разработчик):	Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторг России)
1.4	Федеральные органы исполнительной власти - соисполнители:	Нет
1.5	Отчетный год, за который представляется доклад о реализации отраслевого документа стратегического планирования:	2019

Цели Стратегии:

- Формирование высокотехнологичной, конкурентоспособной, устойчивой и сбалансированной (в части спроса и предложения) промышленности строительных материалов инновационного типа, обеспечивающей внутренний и внешний рынки качественной, доступной и энергоэффективной продукцией;
- снижение зависимости отрасли от зарубежных технологий, оборудования и сырьевых компонентов;
- обеспечение занятости населения и повышение уровня жизни граждан.

Основные показатели достижения указанных целей к 2030 году:

- доступность строительных материалов (рост цен на строительные материалы не превысит рост цен на продукцию обрабатывающих производств);
- технологичность строительных материалов (стоимость строительно-монтажных работ на 1 кв. метр площади всех типов зданий сократится на 20

процентов (в сопоставимых ценах) по сравнению с уровнем 2014 года);

- энергоэффективность строительных материалов (расход тепла на отопление жилых домов снизится на 20 процентов по сравнению с уровнем 2014 года);

- конкурентоспособность российских строительных материалов (доля импортных строительных материалов в общем объеме потребления сократится в 3 раза по сравнению с уровнем 2014 года, доля экспортной продукции в производстве вырастет в 3 раза);

- развитие российской машиностроительной базы (доля инвестиций в отечественные машины, оборудование и транспортные средства в общем объеме таких инвестиций вырастет в 1,5 раза).

Реализация Стратегии осуществляется в 3 этапа.:

I этап (2016 - 2018 годы):

В рамках реализации Стратегии на I этапе были осуществлены следующие мероприятия:

- С 7 марта 2016 года на территории Российской Федерации вступила в силу обязательная сертификация для всех видов цемента (Постановление Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2015 г. № 930 «О внесении изменений в единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации»);

- Введено лицензирование импорта в Российскую Федерацию из государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза, щебня и гравия и материалов из щебня (Постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 1486 и от 17 июня 2016 г. № 556, от 24 декабря 2016 г. № 1478, от 29 июня 2017 г. № 773, от 22 декабря 2017 г. № 1614, от 30 июня 2018 г. № 773 и от 11 февраля 2019 г. № 2019 № 107);

- Утвержден план мероприятий по импортозамещению в промышленности строительных материалов (изделий) и строительных конструкций Российской Федерации (приказ Минпромторга России от 13 июля 2018 г. № 2751, план мероприятий включает в себя 9 технологических направлений);

- Создан Технический комитет № 144 «Строительные материалы и изделия» (Приказ Росстандарта от 30 декабря 2016 г.);

– На Минпромторг России возложены функции координатора по вопросам производства и использования хризотилового асбеста и изделий на его основе (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 октября 2016 г. № 2235-р.);

– Утвержден план мероприятий по реализации Стратегии развития промышленности строительных материалов на период до 2020 года и дальнейшую перспективу до 2030 года. (Всего в плане - 28 мероприятий) (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2017 г. № 630-р);

– Правительством Российской Федерации внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 982, предусматривающие установление в Российской Федерации процедур обязательного подтверждения соответствия в отношении радиаторов отопления и отопительных конвекторов (в форме сертификации), теплоизоляционных материалов, строительных растворов и смесей (в форме принятия декларации о соответствии) (постановление Правительства Российской Федерации от 17 июня 2017 г. № 717);

– Утверждены информационно-технические справочники НДТ в промышленности строительных материалов (Производство керамических изделий, Производство стекла, Производство цемента, Производство извести).

– Приказом Минпромторга России от 24 июля 2018 г. № 2893 были утверждены собирательные классификационные группировки в области промышленных строительных материалов на основе (ОКВЭД2) и (ОКПД2), приказ зарегистрирован в Минюсте России от 15 августа 2018 г. № 51891.

Государственная поддержка в части промышленности строительных материалов в рамках общеотраслевых мер за период 2015-2018 гг. составила порядка 4,5 миллиардов рублей, из них:

– Субсидии на компенсацию части затрат на проведение НИОКР составили: в 2016 году – 50 млн. руб., в 2017 году – 70 млн. руб., в 2018 году – 100 млн. руб.;

– В 2018 году из Федерального бюджета были предоставлены субсидии на транспортировку продукции за рубежом на общую сумму 710 млн. руб.;

– Субсидии на компенсацию процентных ставок по кредитам предприятиям

промышленности строительных материалов в 2015-2017 гг. составили почти 800 млн. руб.;

– Льготный займ Фонда развития промышленности составил: в 2015 году – 550 млн. руб., в 2016 году – 464 млн. руб., 2017 году – 516 млн. руб., 2018 году – 880 млн. руб.

– Субсидии на сертификацию продукции на внешних рынках в 2016 г. составили 27,4 млн руб. В 2017 году поддержка составила 14,1 млн. рублей, в 2018 – 9,7 млн рублей.

– Субсидии на возмещение части затрат на пополнение оборотных средств в 2015 году поддержка предприятий ПСМ составила 96 млн рублей, в 2016 году поддержка предприятий ПСМ составила 125 млн рублей.

Утверждение детального плана мероприятий позволило определить конкретные мероприятия для достижения целей Стратегии.

Выполняется задача по сохранению потенциала отрасли и снижению негативного влияния неблагоприятной внешнеэкономической и внешнеполитической конъюнктуры. Осуществляется полноценный запуск всех инструментов и мер государственной поддержки, что позволит сохранить промышленные активы, квалифицированный персонал и снизить уровень социальной напряженности во многих регионах страны. Также решается задача сокращения импорта строительных материалов и усиления экспортных возможностей отдельных предприятий отрасли, а также создание основы для обеспечения технологической независимости отрасли и развития российской базы машиностроения, ориентированной на потребности предприятий промышленности строительных материалов.

2019 год

– Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2018 г. № 1716-83 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 22 октября 2018 г. № 592» был введен запрет на ввоз в Российскую Федерацию товаров, страной происхождения либо страной отправления которых является Украина или которые перемещаются через территорию Украины.

В указанный перечень был включен код ТН ВЭД ЕАЭС 2517 10 100 0 (галька, гравий, щебень) за исключением гравия и щебня, соответствующим характеристикам ГОСТ 8267-93 (твердые породы щебня).

Ввоз щебня с территории Украины в Российскую Федерацию осуществляется только на основании подтверждения соответствия, которое выдает Минпромторг России.

Порядок выдачи таких разрешений утвержден приказом Минпромторга России от 21 февраля 2019 г. № 515.

– Обнародование Рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии «О развитии сотрудничества государств – членов Евразийского экономического союза в сфере производства хризотилового асбеста». (обнародовано на данный момент от 4 февраля 2019 г. под №5).

– В целях повышения качества индустриального жилищного строительства по итогам 2019 года разработано и актуализировано 47 стандартов продукции промышленности строительных материалов.

– В целях совершенствования федерального статистического наблюдения в сфере промышленности строительных материалов приказом Росстандарта от 27 сентября 2019 г. № 809-ст были приняты, а с 1 января 2020 года введены в действие, изменения к Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) и к Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008), затрагивающие изменения 17 позиций ОКВЭД 2 и 110 позиций ОКПД 2.

Государственная поддержка в части промышленности строительных материалов в 2019 году составила более 1,6 млрд. рублей.

Вместе с тем, по итогам 2019 года Минпромторг России провел отбор 13 ориентированных на экспорт корпоративных программ повышения конкурентоспособности в области промышленности строительных материалов для оказания инвестиционной поддержки на сумму 7,9 млрд рублей.

Динамика производства строительных материалов за 2018-2019 гг.

Наименование продукции, ед.	Объем производства		Отношение к значению показателя на предыдущую дату, %
	2018 г.	2019 г.	
Цемент, тыс. т., в т.ч.:	53 714	57 679	7,4%
Нерудные материалы, тыс. куб. м, в т.ч.:	525 579	535 295	+1,8%
Щебень и гравий, тыс. куб.м.	200 324	209 721	4,7%
Известь негашеная, гашеная и гидравлическая, тыс. т.	11 106	11 396	+2,6%
Конструкции и детали сборные железобетонные, тыс. куб.м.	16 855	17 505	+3,9%
Товарный бетон, тыс. куб.м.	28 860	32 725	+13,4%
Стекло листовое, гнутое и обработанное, тыс.кв.м.	260 088	264 728	+1,8%
Кирпич строительный, млн. усл. кирп., в т.ч.:	7 871	7 915	0,6%
Кирпич керамический	5 504	5 531	0,5%
Кирпич силикатный и прочий	2 367	2 384	0,8%
Гипс строительный, тыс.т.	3 961	3 925	-0,9%
Изделия из гипса строительные, тыс.кв.м.	248 362	259 502	+4,5%
Материалы минеральные теплоизоляционные, тыс. куб. м	37 414	36 299	-3,0%

Планы на 2020 год:

– Реализация Плана мероприятий по реализации Стратегии развития промышленности строительных материалов на период до 2020 года и дальнейшую перспективу до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2018 г. № 630-р.

– Дополнение перечней продукции, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии», продукцией, относящейся к строительным материалам и изделиям.

– Разработка национального технического регламента «О безопасности строительных материалов и изделий».

– Разработка и актуализация 59 стандартов на продукцию промышленности строительных материалов.

II этап (2019 - 2025 годы)

Деятельность предприятий отрасли и их развитие в значительной степени будет базироваться на российских технологиях производства строительных материалов и оборудования. Предполагается достижение уровня развитых стран мира по показателям энергоэффективности производств, доле утилизируемых техногенных отходов в общем объеме отходов. Производства наибольшей части предприятий будут использовать наилучшие доступные технологии. Создание новых производств планируется осуществлять на основе доступного для участников рынка и финансирующих организаций прогноза баланса спроса и предложения, а также оценки экспортного потенциала предприятий. Таким образом, отрасль станет фундаментом инновационного развития строительной индустрии.

III этап (2026 - 2030 годы)

Сложится новая конкурентная структура отрасли. Российская Федерация станет одним из мировых лидеров не только по продаже продукции на внешних рынках строительных материалов, но и по экспорту технологий и оборудования для производства строительных материалов.

2. Аналитическая справка о реализации отраслевого документа стратегического планирования.

2.1. Описание динамики показателей отраслевого документа стратегического планирования:

2.1.1. Основные показатели:

В 2019 году показатель *доступности строительных материалов* (разница индексов цен прочих неметаллических минеральных продуктов и цен продукции обрабатывающих производств) увеличился на 7,8 процентных пункта по сравнению с 2018 годом и составил 2,8 процентных пункта, что превышает утвержденное плановое значение показателя за 2019 год (-1 п.п.) в отраслевом документе стратегического планирования на 3,8 процентных пункта.

Показатель технологичности строительных материалов (отношение объема работ по виду деятельности «строительство» к общему объему ввода площади зданий (жилых и нежилых) за последние 5 лет в сопоставимых ценах) ухудшился – затраты повысились на 0,3 тыс. рублей на 1 кв. м до 37,3 тыс. рублей на 1 кв. м, несмотря на это плановый показатель был достигнут и перевыполнен на 0,6 тыс. рублей на 1 кв. м.

Конкурентоспособность отечественных строительных материалов на международной арене характеризуется такими показателями как ввоз и вывоз строительных материалов в производстве и потреблении материалов в России:

- В 2019 году **доля ввоза строительных материалов** в общем объеме потребления строительных материалов в России составила 3,7 процента. Несмотря на низкий показатель доли импортной продукции на российском рынке строительных материалов, показатель не достиг утвержденного планового значения в отраслевом документе стратегического планирования равным 2,0 процента.

- **Доля вывоза строительных материалов** в общем объеме производства строительных материалов в России увеличилась с 5,7 до 6,4 процента в 2019 году по сравнению с 2018 годом.

2.1.2. Динамика показателей, характеризующих место промышленности строительных материалов России в мире:

По итогам 2019 года российская промышленность строительных материалов **в производстве цемента (базовый строительный материал) занимает 1,39%** в общемировом производстве цемента. Данный показатель на 0,08 процентных пункта выше, чем в 2018 году.

2.1.3. Показатели финансового состояния ПСМ России сферы/отрасли экономики (например, прибыль/убыток, рентабельность отрасли/сектора) в сопоставимых ценах 2019 г.:

- В 2019 году **валовая прибыль** предприятий промышленности строительных материалов увеличилась на 1,75% по сравнению с 2018 годом и составила 355 млрд. руб.

- **Себестоимость** произведенной (реализованной) продукции, увеличилась на 1,44% до 943 млрд. руб.

- **Выручка от продажи** продукции увеличилась на 1,52% до 1 298 млрд. руб.

- **Рентабельность по валовой прибыли** увеличилась на 0,1 процентный пункт.

2.1.4. Показатели, характеризующие технологическое развитие ПСМ России сферы/отрасли экономики (например, объем инновационных товаров, работ, услуг, их удельный вес в общем объеме товаров, работ, услуг; производительность труда;

экологические показатели сферы/отрасли экономики - объемы выбросов загрязнений, объемы отходов):

- **Инвестиции в основной капитал в промышленности строительных материалов** (доля инвестиций в основной капитал в промышленности строительных материалов в общем объеме инвестиций в основной капитал в Российской Федерации) за 2019 год уменьшились с 0,55 до 0,45 процента.
- Показатель **Производительности труда** (выработка продукции на одного работника в стоимостном выражении в сопоставимых ценах), уменьшился на 4,5 процента по сравнению с 2018 годом.
- Динамика **Энергоемкости промышленности строительных материалов** (отношение объема потребления электроэнергии предприятиями при производстве строительных материалов к объему произведенной (реализованной) продукции в сопоставимых ценах) не изменилась и остановилась на значении в 12,1 кВт·ч на тыс. рублей.

2.2. Итоги реализации мероприятий, предусмотренных отраслевым документом стратегического планирования в отчетном году:

План мероприятий (Всего в плане - 28 мероприятий) по реализации Стратегии развития промышленности строительных материалов на период до 2020 года и дальнейшую перспективу до 2030 года утвержден в апреле 2017 года (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2017 г. № 630-р);

3. Анализ факторов, повлиявших на ход реализации отраслевого документа стратегического планирования:

3.1. Факторы, повлекшие полное или частичное неисполнение мероприятий и (или) недостижение целевых показателей (при наличии):

Из всех ключевых показателей, утвержденных в отраслевом документе стратегического планирования не достигнуты целевые показатели: конкурентоспособность отечественных строительных материалов на международной арене (доля вывоза строительных материалов в общем объеме производства строительных материалов в России), доступность строительных материалов (разница индексов цен прочих неметаллических минеральных продуктов и цен продукции обрабатывающих производств), инвестиции в основной капитал в промышленности строительных материалов (доля инвестиций в основной капитал в промышленности

строительных материалов в общем объеме инвестиций в основной капитал в Российской Федерации) в результате влияния следующих факторов:

- Отсутствие утвержденных мероприятий по использованию средств государственной поддержки;
- Снижение инвестиционной привлекательности отрасли для реализации новых инвестиционных проектов;
- Недостаточное снижение процентной ставки банковского финансирования;
- Санкционная политика в отношении России.

4. Предложения о необходимости корректировки отраслевого документа стратегического планирования.

4.1. Перечень факторов, последствия которых окажут значительное влияние на сферы или отрасли экономики:

(указывается перечень факторов с характеристикой их влияния)

Перечень факторов, последствия которых окажут негативное или позитивное влияние на промышленность строительных материалов	Характеристика влияния факторов («негативное/ позитивное»)
Рост тарифов монополий (газ, электроэнергия, ж/д тарифы на перевозку грузов)	Негативное
Снижение мировых цен на нефть, сохранение низких цен в долгосрочном периоде	Негативное
Усиление санкционной политики ведущих мировых держав	Негативное
Существенное укрепление курса национальной валюты	Негативное
Снижение инвестиционной активности	Негативное
Рост стоимости заемного капитала	Негативное
Стабилизация / возможный рост мировых цен на нефть	Позитивное
Смягчение санкционной политики ведущих мировых держав	Позитивное
Рост доступности кредитных ресурсов, заемного и инвестиционного капитала	Позитивное
Возрождение отраслевой науки	Позитивное
Восстановление машиностроительной базы	Позитивное
Влияние коронавирусной инфекции COVID-19	Негативное

4.2. Предложения по корректировке содержания отраслевого документа: необходимость отсутствует.

5. Сведения о достижении целевых значений показателей за отчетный период

N п/п	Показатели отрасли/сферы и индикаторы <2>	Предыдущий год	Отчетный год		Характеристика показателя <4>
			План <3>	Факт	
5.1.	Основные показатели				
5.1.1.	Доступность строительных материалов (разница индексов цен прочих неметаллических минеральных продуктов и цен продукции обрабатывающих производств), процентных пунктов	-5,0	-1	2,8	↑
5.1.2.	Технологичность строительных материалов (отношение объема работ по виду деятельности "строительство" к общему объему ввода площади зданий (жилых и нежилых) за последние 5 лет в сопоставимых ценах), тыс. рублей на 1 кв. м	38.2	37,9	37,3	↑
5.1.3.	Конкурентоспособность отечественных строительных материалов на международной арене:				
	(доля ввоза строительных материалов в общем объеме потребления строительных материалов в России), процентов	5,1	2,0	4,7	↑
	(доля вывоза строительных материалов в общем объеме производства строительных материалов в России), процентов	5,7	15	6,4	↑
5.2.	Динамика показателей, характеризующих место России в мире (производство цемента), %	1,31		1,39	↑
5.2.1.	Валовая прибыль, млрд. руб	349		355	↑
5.2.2.	Себестоимость произведенной (реализованной) продукции, млрд. руб	929		943	
5.2.3.	Выручка от продажи продукции по полному кругу предприятий	1 278		1 298	
5.2.4.	Рентабельность по валовой прибыли	27,3%		27,4%	↑
5.2.5.	Инвестиции в основной капитал в промышленности строительных материалов (доля инвестиций в основной	0,55	1,5	0,45	↓

	капитал в промышленности строительных материалов в общем объеме инвестиций в основной капитал в Российской Федерации), процентов				
5.2.6.	Энергоемкость промышленности строительных материалов (отношение объема потребления электроэнергии предприятиями при производстве строительных материалов к объему произведенной (реализованной) продукции в сопоставимых ценах), кВт·ч на тыс. рублей	12,1	11,8	12,1	↔

 <2> Каждый показатель указывается в отдельной строке.

<3> При наличии утвержденного планового значения показателя на отчетный год в отраслевом документе стратегического планирования.

<4> Заполняется в соответствии с динамикой относительно предыдущего года (с точки зрения достижения целевого значения показателя):

↑ - улучшение ситуации в отрасли по сравнению с предыдущим годом;

↔ - ситуация не изменилась;

↓ - ухудшение ситуации по сравнению с предыдущим годом.